

主动公开

佛山市人民政府文件

佛府〔2016〕33号

佛山市人民政府关于印发佛山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的通知

各区人民政府，市政府各部门、直属各机构：

《佛山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》业经佛山市第十四届人民代表大会第六次会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。

佛山市人民政府

2016年5月18日

佛山市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

2016 年 5 月

目 录

前 言.....	1
第一章 新理念引领新发展 率先全面建成小康社会.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	6
第三节 发展理念和战略定位.....	8
第四节 总体要求和发展目标.....	10
第二章 实施创新驱动 建设创新驱动先锋城市.....	15
第一节 增强企业自主创新能力.....	15
第二节 打造自主创新示范区.....	17
第三节 打造产业科技金融深度融合引领区.....	20
第四节 建设创新创业人才高地.....	21
第五节 建设高水平理工大学.....	23
第六节 完善科技创新体制机制.....	24
第三章 加快转型升级 构建现代产业新体系.....	26
第一节 全力推进智能制造.....	26
第二节 大力推进“互联网+”	29
第三节 实施工业强基工程.....	31
第四节 推进服务业优质化.....	33
第五节 加快都市农业现代化.....	36
第六节 提升企业竞争力.....	37

第四章 推进城市升值 打造宜居宜业品质佛山.....	39
第一节 优化城镇空间布局.....	39
第二节 加快组团城市建设.....	44
第三节 完善基础设施建设.....	47
第四节 推进城市管理精细化.....	50
第五节 推进智慧城市建设.....	51
第六节 推动城乡一体化发展.....	53
第五章 强化广佛同城 构建区域协调发展格局.....	54
第一节 做强做优广佛都市圈.....	55
第二节 加快推进珠三角一体化.....	57
第三节 广泛参与泛珠三角区域合作.....	58
第四节 统筹市域五区融合发展.....	60
第五节 高质量完成对口帮扶任务.....	61
第六章 践行绿色发展 建设生态文明示范城市.....	63
第一节 依法推进环境治理.....	63
第二节 建设宜居美丽家园.....	65
第三节 引导绿色清洁生产.....	68
第四节 倡导绿色低碳生活.....	70
第五节 健全生态文明制度.....	71
第七章 推进合作交流 建设高水平开放型经济.....	73
第一节 全面融入“一带一路”建设.....	73
第二节 主动对接广东自贸区.....	75

权交易服务中心和佛山市版权作品数据服务平台等综合性平台，促进知识产权服务业集聚发展。支持知识产权交易平台建设，促进知识产权转让、实施许可等交易活动。健全知识产权服务体系，引进和培育高端知识产权服务机构，促进知识产权有效转移和转化实施。实行最严格的知识产权保护制度，开展知识产权执法维权“护航”专项行动，推进专利维权执法常态化，有效整治专利侵权和假冒行为。完善版权纠纷人民调解机制，健全知识产权维权援助体系，建立知识产权违法侵权企业档案，加强对违法失信行为的社会信用监督。◀

深化科技创新体制机制改革。以市场化、法治化为导向，全面深化科技创新体制机制改革。推动政府科技管理方式向创新治理转变，大力推荐科研项目审批制度改革。优化科研机构布局，加强分类指导，促进科技创新资源优化配置。激发全社会创新创业活力，加快营造有利于创新的政策和制度环境。◀

第三章 加快转型升级 构建现代产业新体系◀

坚定“工业立市”理念毫不动摇，深入推进信息化与工业化深度融合，促进新兴产业壮大与传统产业提升互动发展、服务业与制造业协同发展，大力实施“互联网+”行动计划，全力推进智能制造，加快制造业高端化、服务业优质化和都市农业现代化，继续强化民营经济主体地位和做优做强做大民营企业，构建先进制造业和现代服务业双轮驱动的现代产业新体系，建成中国制造业一线城市、广东民营经济第一大城市、珠西装备制造业龙头城市

和传统产业转型升级典范城市。↵

第一节 全力推进智能制造↵

把智能制造作为实现制造业转型升级的主攻方向，实施《<中国制造 2025>佛山行动方案》，把握“智能制造”与“制造智能”两个方面，通过与国际先进企业合作、加强核心技术自主研发“两条腿”走路，全面提升制造业智能化水平，加快建设万亿装备制造产业基地，实现佛山制造向佛山智造转变，推进制造业高端化发展。↵

加快制造业智能化发展。以“五个智能化”为抓手，切实提升智能制造水平。推进装备智能化，重点发展智能数控系统、工业机器人、3D 打印、伺服控制、智能检测以及精密传动装置等智能制造装备；完善智能制造产业链条，推动可用于生产制造过程的装备（工作母机）的发展，重点培育提升陶瓷机械、塑料机械、木工机械、金属压力成型机械、纺织机械等行业装备，选取示范企业建设智能工厂，推广智能制造模式。推进生产智能化，加快企业生产过程中数字化、智能化技术的应用，全面实施机器引领计划，鼓励大型骨干企业、劳动密集型中小微企业开展“机器代人”、成套自动化设备（自动化生产线）改造；推广云制造平台，促进企业生产模式向个性化定制、服务型制造、协同制造等方向延伸。推进产品智能化，依托物联网、大数据、传感器、智能控制系统等技术，引导我市装备制造、家电、家具等优势工业产品数字化网络化智能化，发展智能终端、可穿戴设备、服务

机器人、智能家电、智能家居、智能汽车等消费类智能产品。推进管理智能化，推广企业两化融合管理体系标准，运用产业链精益管理、排程管理等协同生产技术，引导鼓励企业将信息技术与现代管理理念融入企业管理，实现企业流程再造、信息集成、智能管控、组织优化，提升企业智能化应用能力和水平。推进服务智能化，推动传统生产企业与互联网企业合作，鼓励企业之间跨界融合发展，支持企业通过互联网高效、准确、及时挖掘客户的潜在需求，提供产品交付后线上线下（O2O）服务，实现产品全生命周期管理。←

打造万亿装备制造业产业基地。围绕“智能制造装备、汽车制造、新能源装备、节能环保装备、生产性服务业”五大领域，着力构建重大产业创新平台，加强关键核心技术攻关，培育龙头骨干企业，推动重大项目建设，加快产业集聚发展，逐步形成特色鲜明、优势互补的先进装备制造业空间布局。禅城区、中德工业服务区立足发展装备制造服务业，抓好光学元器件加工装备、微型机械、陶瓷机械等产业载体建设。南海、顺德、三水区重点形成汽车及零部件、新能源、光伏发电装备以及特色装备产业集群，打造智能制造产业基地。高明区重点抓好工程机械、模具、机械配件等基础配套装备发展，实现轨道交通装备、新能源汽车以及数控机床及系统集群化发展。2020年，全市装备制造业工业总产值超过1万亿元，成为珠江西岸先进装备制造业龙头城市。←

专栏五：佛山市打造万亿装备制造业产业基地重点领域

智能制造装备：重点发展工业自动化控制系统、专用检测仪器、机器人本体和智能装置与控制系统，以及 3D 打印等智能装备。积极开展智能制造装备示范应用推广，培育一批从事数字化、智能化系统工程的集成商。开发家电智能化生产线技术和设备，提升陶瓷机械、木工机械等专用装备的智能化、集成化水平。↓

汽车制造：重点发展高端轿车、高附加值和多功能客车，以及旅居车、清障车、工程车等特色专用车，延伸发展变速箱、发动机、安全气囊、电控系统等关键零部件，提高本地配套率，形成较完善的汽车产业链。培育发展纯电动轿车，加快建立正负极材料、隔膜、电解液等动力电池配套能力。↓

新能源装备：重点发展太阳能电池专用生产设备、导电玻璃、导电玻璃镀膜设备、高端溅射靶材、激光设备、太阳能电池及组件，以及光伏逆变器、控制器、边框支架等配套产品，形成整条生产线研发与建设能力。积极发展高压输变电设备、兆瓦级风力发电机及相关配套设备，开发和拓展高端中压设备在核电、风电和轨道交通领域的应用。↵

节能环保装备：积极推进环保产业与现有优势产业清洁生产相结合，重点发展高效节能锅炉窑炉、中央空调节能控制技术与设备、余热余压利用和节能在线监测等节能装备，培育发展环境污染控制设备（新型水处理装备、工业废气净化装备、垃圾焚烧设备）、环境污染修复设备（河涌清淤、淤泥处理与资源化成套技术和装备），推进资源回收利用技术和设备的研发生产。↓

生产性服务业：以中德工业服务区为重要载体，积极引进国内外各类研发设计、第三方物流、融资租赁、检测认证、会展商务、科技成果转化、职业培训、知识产权服务等工业服务机构，大力发展先进制造领域的全新商业模式和合作模式，为广东乃至全国工业企业提供技术应用服务。↵

加快战略性新兴产业发展壮大。重点围绕新一代信息技术（包括云计算、物联网、大数据、空间地理信息等）、高端装备制造和生物医药等战略性新兴产业，引进行业中具有核心地位的龙头企业，辐射、延伸、建立产业链，成长壮大成为新支柱产业。落实新兴产业扶持政策，重点推动太阳能光伏示范应用，工业节能技术与装备、高效节能电器、LED 绿色照明等绿色环保产品应用，纯电动汽车、插电式混合动力汽车（含增程式）、氢能源汽车开发、产业化和示范推广，加快推进电动汽车充电桩及相关设

施建设,促进新能源、节能环保、新能源汽车等成为新优势产业。积极争取国家、省重大科技专项政策支持,在增材制造、传感和过程控制、新材料技术、数字制造技术、可持续制造、纳米制造、柔性电子制造、生物制造、工业机器人、服务机器人等方面有所突破,掌握一批战略性新兴产业关键核心技术及行业共性技术。←

第二节 大力推进“互联网+” ←

充分发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用,大力推动制造业与互联网跨界融合,着力打造中国“互联网+”应用创新试验区及区域“互联网+”中心。←

擦亮中国(广东)国际“互联网+”博览会品牌。联合国内互联网和传媒巨头,举办具有国际影响力的中国“互联网+”博览会,重点打造“互联网+”应用示范案例和传统产业应用展示平台、线上与线下相结合的多途径交易平台、企业间跨界融合的技术交流平台、互联网龙头企业和相关行业先进企业入驻佛山的带动平台、本土特色产业的线上合作平台等五大平台,全面推动现有产业、政府服务和社会管理等领域应用“互联网+”,培育发展新业态、新模式,形成新的经济增长点。←

“互联网+制造业”。推动新一代互联网信息技术与制造业深度融合,支持1万家佛山传统企业与互联网企业实现跨界融合,提升制造业数字化、网络化、智能化水平。依托专业镇主导产业特色发展,搭建“互联网+专业镇特色产业”服务支撑平台,引导企业上网“触电”,推动区域企业与互联网企业开展跨界融

合。←

“互联网+创新创业”。培育基于互联网的融合型新产品、新模式、新业态，加快形成大众创业、万众创新蓬勃发展新局面。联合国内互联网巨头和传媒巨头开展互联网创新创业大赛，鼓励创业项目落户佛山，打造一批“互联网+”创新型企业。积极争取“互联网+”领域国家级创新平台，包括国家重点实验室、工程中心、院士工作站等落户我市，支撑我市“互联网+”创新创业活动。引入互联网龙头企业在我市建设“互联网+”主题孵化器，为博览会、创新创业大赛的优质项目提供孵化服务。←

“互联网+金融”。支持本地金融机构、互联网企业、龙头企业发起设立互联网金融机构，发展一批 P2P 网络贷款、网络第三方支付、电商金融及供应链金融等为代表的互联网金融新业态，支持互联网金融企业与移动运营商等机构合作，开发、引进并形成具备自主风险控制技术和能力的互联网金融产品和服务，促进金融创新发展。推动“互联网+”普惠金融，鼓励互联网与银行、证券、保险、基金的融合创新，培育一批具有行业影响力的互联网金融创新型企业。把广东金融高新技术服务区打造成全国首个“互联网+”众创金融示范区，拓展众创、众扶、众包、众筹等互联网金融产业链，推进金融科技产业深度融合发展。完善互联网+金融基础设施建设，加快推进移动金融智能 IC 卡试点。加强新型金融平台监管，消除风险隐患。←

“互联网+跨境电子商务”。加快建立和健全适应跨境电子

商务的监管服务体系，提高通关、检验检疫、退税、收结汇等环节便利化水平。大力推动传统内外贸企业、生产制造企业、网商企业、个体商户等各类市场主体开展跨境电子商务，探索开展B2B大宗商品跨境电子商务。大力支持跨境电子商务服务企业开展业务，构建完善的跨境电子商务产业链，支持国通保税物流中心等跨境电子商务产业园区建设，加快建设跨境电商公共服务平台。引导各大投资机构加大对跨境电商的投融资力度，研究建立跨境电子商务结算制度。↵

第三节 实施工业强基工程↵

持续扩大工业投资。坚持工业投资提速扩量，以优质服务保障优越投资环境，针对重点产业链龙头企业和缺失、薄弱环节开展专项招商，力促新项目落地和现有企业扩能扩产。“十三五”期间，实现工业投资累计达7000亿元。大力推进工业示范园区建设，加快改造污染重、产能低、土地利用效率低的村级工业园，鼓励连片开发、升级改造，发展产业社区。加强产业基础技术攻关，针对关键基础材料、核心基础零部件等，组织实施重点技术项目全球招标，组建一批产学研创新战略联盟，支持产业链上下游开展协同创新和联合攻关，系统解决研发、设计、材料、工艺、检测和产业化等关键问题。2020年，规模以上工业总产值超过3万亿元。↵

开展新一轮技术改造行动。发挥企业技术改造主体作用，统筹用好用活技改专项资金，通过建立风险补偿基金等方式，扶持