

主动公开

佛山市人民政府文件

佛府〔2021〕6号

佛山市人民政府关于印发佛山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的通知

各区人民政府，市政府各部门、直属各机构：

《佛山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经佛山市第十五届人民代表大会第六次会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。

佛山市人民政府

2021年4月6日

佛山市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

(2021 年 2 月 5 日佛山市第十五届人民代表大会

第六次会议通过)

目 录

前 言	7
第一章 “十三五”时期发展成就和“十四五”时期发展要求	7
第一节 发展基础	7
第二节 发展环境	12
第三节 指导思想	14
第四节 发展原则	15
第五节 发展目标	16
第二章 坚持创新驱动发展 增强发展新动能	22
第一节 强化企业创新主体地位	22
第二节 聚力突破关键核心技术	23
第三节 培养集聚创新人才队伍	25
第四节 完善科技创新体制机制	27
第五节 优化发展创新功能区	29
第三章 推动制造业高质量发展 加快建设现代产业体系	31
第一节 提升制造业产业集群化水平	31
第二节 发展壮大战略性新兴产业	33

第三节	加快发展现代服务业·····	38
第四节	提高金融服务实体经济水平·····	40
第五节	加快数字经济发展步伐·····	42
第四章	坚持扩大内需战略基点 高水平参与构建新发展格局···	44
第一节	积极扩大有效投资·····	45
第二节	全面促进消费升级·····	46
第三节	畅通国内大循环·····	50
第四节	促进国内国际双循环·····	52
第五章	深化体制机制改革 持续激发高质量发展内生活力	53
第一节	着力激发各类市场主体活力·····	53
第二节	深入推进要素市场化配置改革·····	55
第三节	建设人民满意的服务型政府·····	57
第四节	深化“强市、活区、实镇”的体制机制改革···	59
第五节	争当新时代改革开放排头兵·····	60
第六章	构建开放型经济新体制 实行高水平对外开放····	62
第一节	加快构建高水平开放型经济新体制·····	62
第二节	推动外贸创新发展·····	63
第三节	提高利用外资质量和水平·····	65
第四节	积极参与“一带一路”建设·····	66
第七章	抢抓“双区驱动”机遇 全方位推进区域协调发展	67
第一节	加快推进广佛全域同城化建设·····	67
第二节	全方位深化佛深合作发展·····	70

第三节	深入推进对港澳开放合作·····	72
第四节	多维拓展区域开放协作·····	74
第五节	全面统筹市域协调发展·····	75
第八章	大力提升城市能级 加快建设高品质现代化国际化大城市·····	77
第一节	构建国土空间开发保护新局面·····	78
第二节	加快打造现代立体交通体系·····	79
第三节	提升城市形象和功能品质·····	83
第四节	高水平建设新型智慧城市·····	85
第九章	全面推进乡村振兴 加快建设城乡融合发展示范城市·····	89
第一节	提高农业质量效益和竞争力·····	89
第二节	实施乡村建设行动·····	91
第三节	深化农村改革·····	93
第四节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接·····	94
第十章	建设高质量文化导向型名城 加快打造文化强市·····	95
第一节	提高社会文明水平·····	95
第二节	构建高品质公共文化服务体系·····	96
第三节	推进文化与城市发展相融·····	97
第四节	做大做强文旅产业·····	101
第十一章	推进高水平教育现代化 升级打造一流教育强市·····	103
第一节	推进基础教育优质均衡特色发展·····	103
第二节	提升高等教育和职业教育服务创新发展能力·····	105

第三节	建设高素质专业化创新型教师队伍·····	108
第四节	深化教育领域综合改革·····	109
第十二章	推动卫生健康事业高质量发展 加快建设健康佛山·····	114
第一节	构建强大公共卫生体系·····	114
第二节	扩大优质医疗资源服务供给·····	115
第三节	建设中医药强市·····	117
第四节	深化医疗卫生体制改革·····	118
第五节	深入开展健康促进行动·····	120
第十三章	加强民生保障 加快建设幸福佛山·····	123
第一节	促进更充分更高质量的就业·····	124
第二节	提高城乡居民收入·····	126
第三节	健全多层次社会保障体系·····	127
第四节	提升人口综合服务管理水平·····	131
第十四章	深入推进生态文明建设 加快建设美丽佛山·····	134
第一节	优化自然生态格局·····	135
第二节	推进绿色低碳循环发展·····	137
第三节	推动环境质量持续改善·····	138
第四节	全面提高资源利用效率·····	140
第五节	构建现代环境治理体系·····	141

第十五章 推进市域社会治理现代化 建设更高水平法治佛山...
142

第一节 深入推进法治政府建设.....142

第二节 全面加强法治社会建设.....144

第三节 加强和创新社会治理.....144

第十六章 统筹发展和安全 建设更高水平平安佛山.....
146

第一节 加强国家安全机制和能力建设.....146

第二节 防范化解经济领域重大风险.....147

第三节 保障人民生命安全.....149

第四节 维护社会稳定和安全.....153

第十七章 强化规划实施保障 确保规划落地见效.....
154

第一节 加强党的全面领导.....154

第二节 加强社会主义民主政治建设.....155

第三节 完善规划实施机制.....155

第四节 强化要素和项目支撑.....156

第五节 加强宣传引导.....156

技术攻关，着力发展先进有色金属材料、电池材料、高性能塑料、新型功能涂层材料等新材料产品。以调味品、饮料、酒类、健康营养食品、功能保健食品等为重点，推进食品饮料行业向质量安全、精深加工等方向发展。加快建设国药集团中国中药总部基地、暨南大学生物医药产业园等项目，培育构建涵盖医药制造、医疗设备及器械、医疗大健康服务、干细胞及生物工程等领域的产业集群。

第二节 发展壮大战略性新兴产业

巩固提升战略性支柱产业。加快发展壮大新一代电子信息、智能家电、汽车产业、先进材料、现代轻工纺织、软件与信息服务、超高清视频显示、生物医药与健康、现代农业与食品等战略性新兴产业集群，引导产业由集聚发展向集群发展全面提升，推动产业集群质量变革、效率变革、动力变革。加强产业集群网络化协作，促进集群产业链上下游企业开展纵向分工协作，构建大中小企业创新协同、供应链互通的新型产业生态。坚持以质量品牌提档升级带动产业集群提质增效，大力推进品质革命，培育一批国内领先的产业集群区域品牌和世界一流的企业品牌，提升支柱产业供给质量，促进集群价值链整体跃升。

专栏4：佛山市战略性支柱产业发展方向

新一代电子信息。大力发展新一代人工智能、新一代信息通信、大数据、物联网、云计算和智能终端，抢占5G通信战略高点，突破关键电子元器件等薄弱环节，推动物联网等数字经济核心技术攻关、示范应用和产业化。

智能家电。巩固扩大空调、冰箱、洗衣机、小家电、厨房电器、生活电器、照明灯饰等家电产品领先地位，加快促进与互联网深度融合，强化大数据、云计算、

人工智能、5G、绿色低碳、健康杀菌等新技术研发及与家电产品深度融合应用，以个性化、智能化、绿色健康化、高端化等为重点方向，支持开发高端新型智能家电和特殊用途家电。

汽车产业。以新能源汽车、高性能电池、燃料电池为重点，以轻量化和节能化方向，加快新能源汽车制造和氢能汽车推广应用，推进传统燃油汽车技术研发应用，大力发展乘用车、商用车、专用车等整车制造。加快发展高品质汽车零部件，继续提升发动机、传动系统、制动系统、汽车电子、电池和电控系统等零部件配套能力。发展智能网联汽车新业态，打造智能网联汽车示范应用区，推动汽车服务业发展。

先进材料。大力推动传统材料制造企业转型发展新材料产品，重点发展先进基础材料，提升发展基础零部件用钢材料、高性能合金材料、特种建筑陶瓷玻璃及专用原料、新型无机非金属材料、新型橡胶、高端工程塑料、先进涂层材料、功能性高分子材料等。

现代轻工纺织。加快纺织服装、塑料、皮革、非金属和金属制品、家具、日化、造纸、文教制品等行业与新技术、新材料、文化创意等深度融合和创新发展。大力推进企业由大规模标准化生产向柔性化、个性化定制、绿色化生产等服务型制造转变，培育形成以品牌、标准、质量、设计、文化为核心的竞争新优势。

软件与信息服务。加快研发或引进应用具有自主知识产权的操作系统、数据库、中间件、办公软件等基础软件，重点突破 CAD、EDA 等工业软件，推动大数据、人工智能、区块链等新兴技术实现突破和创新应用。

超高清视频显示。加强超高清设备研发制造，重点发展 OLED(有机发光半导体)、AMOLED(有源矩阵有机发光二极管)、Micro LED、QLED、印刷显示、量子点、柔性显示、石墨烯显示等新型显示技术面板。大力突破核心器件国产化，推进 5G 在超高清视频传输里的应用，加快推进在电视、文教、安防、医疗等行业的应用。

生物医药与健康。加快发展基因工程药物，积极发展高端生物仿制药和生物保健制品，大力发展岭南中药、中药新药、现代新型中药的研发与产业化。推动智能医疗、远程诊疗、高端医疗器械和装备研发产业化。加快发展大健康产业，医养结合，建立集预防、评估、跟踪、干预、指导与随访为一体的健康管理模式，发展设备、医疗、数据、金融、康养等多业跨界融合的新兴业态。

现代农业与食品。大力推进都市农业发展，支持精准配方技术研发推广和应用、产业化，不断加强调味品和饮料研发和品牌维护，打造中国味业品牌。推进新型功

能食品研发。加大瓶装水、功能饮品、凉茶饮品等技术创新。

培育壮大战略性新兴产业。大力培育半导体与集成电路、高端装备制造、智能机器人、区块链与量子信息、前沿新材料、新能源、激光与增材制造、数字创意、安全应急与环保、精密仪器设备等战略性新兴产业集群，聚焦产业共性短板，采取“一群一策”方式，分行业、分步骤，积极推动产业集群专业化、差异化发展，不断开创新的经济增长点。聚集全球创新资源，加强产业集群关键核心技术攻关，增强产业发展能级，加快融入全球高端制造供应链。推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合，培育新技术、新产品、新业态、新模式。聚焦战略性新兴产业开展“大招商、招大商”，着力引进一批投资大、影响力大、带动能力强的项目，助力全市新旧动能转换提速进档。

专栏 5：佛山市战略性新兴产业发展方向

半导体与集成电路。推进集成电路 EDA 底层工具软件国产化，积极发展专用芯片和第三代半导体芯片，探索高端通用芯片设计、毫米波芯片、太赫兹芯片。加快先进封装测试技术研发及产业化，积极布局芯片制造项目，发展集成电路整机设备研制，探索构建从设计、制造、封装测试、设备和材料的集成电路产业链。

高端装备制造。大力开发智能制造系统集成研发与应用，重点发展精密数控、激光制造等高端数控装备及关键零部件研发制造。聚焦人工智能终端的研发、产业化，积极发展具备智能交互能力的新型智能终端及关键零部件。加快推进卫星通讯、新兴工程设备、航空设备、交通设备、高端海洋电子设备及系统研制开发和产业化，积极发展新兴医疗健康设备和产品。

智能机器人。大力推动人工智能、互联网、物联网等技术在机器人领域的深入应用，以机器视觉、自主决策为突破方向，积极推进高端制造业智能机器人和智能服务机器人的研发和产业化。积极发展应用于特殊环境下的特种机器人，打造专业服务机器人产品体系。

区块链与量子信息。大力支持分布式数据存储技术、非对称加密和授权技术利